

**Behörde** (Anschrift, Telefon, Telefax, E-Mail, DVR, URL)

Kommunikationsbehörde Austria (KommAustria)

Mariahilfer Straße 77-79, 1060 Wien

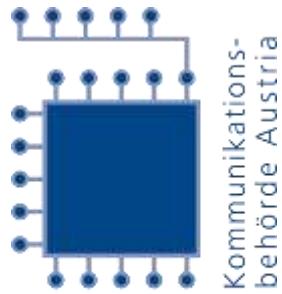
Telefon: 01/58058-0,

Telefax: 01/58058-9191

E-Mail: rtr@rtr.at

<http://www.rtr.at>

DVR: 4009878 Austria



**RSb**

Herr Ing. G

p.A. XY GmbH

KommAustria

Zahl (Bitte bei Antworten angeben!)	Sachbearbeiter/in	Durchwahl	Datum
KOA 13.500/14-281	Mag. Schörg	474	13. November 2014

## Ermahnung

Sie haben

am 15.01.2014	um (von – bis Uhr)	in M
als Geschäftsführer der XY GmbH & Co KG und somit als gemäß § 9 Abs. 1 Verwaltungsstrafgesetz 1991 (VStG), BGBl. Nr. 52/1991 i.d.F. BGBl. I Nr. 33/2013, nach außen hin für die Einhaltung der Verwaltungsvorschriften strafrechtlich Verantwortlicher dieses Rechtsträgers, zu verantworten, im Rahmen der Bekanntgabe von Daten gemäß § 2 Abs. 1 Medienkooperations- und -förderungs- Transparenzgesetz (MedKF-TG), BGBl. I Nr. 125/2011, an die Kommunikationsbehörde Austria (KommAustria) auf der unter <a href="http://www.rtr.at">www.rtr.at</a> abrufbaren Webschnittstelle unter der Rubrik „Name des Mediums“ durch die Eingabe der Bezeichnung		

Regionalmedien Austria (RMA)

eine Bekanntgabe veranlasst zu haben, deren Unrichtigkeit insofern offensichtlich ist, als es sich bei der genannten Bezeichnung nicht um die Bezeichnung eines Mediums handelt.

Sie haben dadurch folgende Rechtsvorschrift(en) verletzt:

§ 5 Abs. 2 2. Fall in Verbindung mit § 2 Abs. 1 Medienkooperations- und -förderungs- Transparenzgesetz (MedKF-TG), BGBl. I Nr. 125/2011 in Verbindung mit § 9 Abs. 1 Verwaltungsstrafgesetz 1991 (VStG), BGBl. Nr. 52/1991 i.d.F. BGBl. I Nr. 33/2013.

Es wird jedoch von der Verhängung einer Strafe abgesehen und Ihnen eine **Ermahnung** erteilt.

**Rechtsgrundlage:** § 45 Abs. 1 letzter Satz des Verwaltungsstrafgesetzes 1991 – VStG

## Begründung:

### 1. Gang des Verfahrens

Mit Schreiben vom 15.09.2014, KOA 13.500/14-212, leitete die KommAustria gegen den Beschuldigten als Geschäftsführer der XY GmbH & Co KG und damit als für die Einhaltung der Verwaltungsvorschriften strafrechtlich Verantwortlichen ein Verwaltungsstrafverfahren ein und forderte den Beschuldigten zur Rechtfertigung hinsichtlich des Vorwurfs auf, er habe es zu verantworten, dass für die XY GmbH & Co KG am 15.01.2014, somit in der Meldephase betreffend das 4. Quartal des Jahres 2013, eine Bekanntgabe veranlasst worden sei, deren Unrichtigkeit offensichtlich ist, da es sich bei dieser Eingabe nicht um den Namen eines Mediums handle.

Mit Schreiben vom 10.10.2014, eingelangt am 14.10.2014, bezog der Beschuldigte zu diesem Vorwurf Stellung und führte aus, es sei richtig, dass dem für die Eingaben in die Webschnittstelle zuständigen Mitarbeiter (Abteilung „Interne Kommunikation“) am 15.01.2014 insofern ein Fehler unterlaufen sei, als er bei der elektronischen Eingabe in die Spalte „Name des Mediums“ den Inhaber des Medienunternehmens an Stelle des Mediums Bezirksblätter Niederösterreich eingab. Weiters sei unstrittig, dass es sich bei der Angabe „Regionalmedien Austria (RMA)“ um kein periodisches Medium handelt.

Die Handlung erfülle jedoch nicht den Tatbestand des § 5 Abs. 2 MedKF-TG. Es sei geradezu typisch, dass bei einer geringfügigen Fehlleistung, wie kleinen Flüchtigkeitsfehlern z.B. Tipp-, Schreib- und Übertragungsfehler sie darstellen, die Unrichtigkeit selbst bei mehrfachem Durchlesen und Überprüfen nicht offensichtlich ist. Dies erkläre, warum selbst in großen Publikationen, welche von Lektoren Korrektur gelesen werden, immer noch solche kleinen Fehler zu entdecken seien. Dass ähnliche Fehler bei den Meldungen bereits bei mehreren Unternehmen vorgekommen sein dürften, erhelle auch aus dem Umstand, dass im Juli 2014 auf der Homepage der RTR eine Medienliste mit den korrekten Bezeichnungen aller österreichischer Medien veröffentlicht worden sei. Erst seit diesem Zeitpunkt sei es möglich, einen zusätzlichen Kontrolllauf durch Überprüfung der eingegebenen Daten auf deren Übereinstimmung mit der Medienliste durchzuführen.

Auch treffe den Beschuldigten an der geringfügigen Fehlleistung kein Verschulden. Vielmehr habe der Beschuldigte einen stets sorgfältig arbeitenden, fachkundigen Sachbearbeiter mit der Vornahme der Meldungen beauftragt, sodass kein Organisationsverschulden vorliege. Zudem sei der Mitarbeiter in der Materie sorgfältig unterwiesen worden. Zu dem einmaligen Versehen eines sonst überaus zuverlässig arbeitenden Mitarbeiters sei es dadurch gekommen, dass er sich bei der Übertragung der an die XY GmbH & Co KG von den Medienagenturen gelieferten Liste in der Zeile geirrt habe. Diese Liste enthalte zunächst die Bezeichnung des Medieninhabers und in der Zeile darunter den Namen des Mediums selbst. Der Vorgang der Übertragung und Eingabe der elektronischen Daten belaste das Konzentrationsvermögen stark, sodass das einmalige Versehen umso mehr entschuldbar erscheine. Obwohl durch Schulung und Anforderung an die berufliche Ausbildung des Sachbearbeiters alles Mögliche und Zumutbare unternommen worden sei, um Fehler zu vermeiden, könne ein Nachlassen der Aufmerksamkeit für den Bruchteil von Minuten und der Eintritt eines Flüchtigkeitsfehlers trotz Einhaltung aller Sorgfalt nicht verhindert werden.

Angesichts des zwingend vorgegebenen Eingabevorganges, der die Verwendung einer nicht weiter abänderbaren Maske vorsehe und die Erstellung eines Entwurfs nicht vorsehe, sondern in der endgültigen Befüllung und Absendung der Datenfelder münde, sei eine zusätzliche Kontrolle der vom zuständigen Sachbearbeiter ins Auge gefassten Eingaben nicht möglich und zumutbar. Der Eingabevorgang zwinge den Meldepflichtigen, eine Meldung in Eigenverantwortung des Sachbearbeiters einer Arbeitsstufe vorzusehen. Die dem Beschuldigten zumutbaren Maßnahmen würden sich daher in einer ausreichenden Schulung, einer ausreichenden Rückfragemöglichkeit für den Sachbearbeiter und einer (erst) nachfolgenden Kontrolle allfälliger Fehlleistungen erschöpfen. Versehen wie das vorliegende entzögen sich einer normalen Standardkontrolle. Nach Feststellung des unterlaufenen Versehens sei umgehend eine Richtigstellung vorgenommen und der zuständige Sachbearbeiter entsprechend informiert worden.

Zudem sei zu berücksichtigen, dass mit der erfolgten Bekanntgabe dem Zweck des MedKF-TG

Genüge getan sei, indem sowohl die Schaltung als solche als auch der dahinter stehende Wert abgebildet worden sei.

Eine Ungleichbehandlung von gleichen Sachverhalten scheine überdies bei Gegenüberstellung der Tatbestände des § 5 Abs. 1 und § 5 Abs. 2 MedKF-TG gegeben. Während Abs. 1 die Strafbarkeit der Nichtmeldung der erforderlichen Daten erst nach dem ungenutzten Verstreichen der Nachfrist eintreten lässt, würden unvollständige und unrichtige Meldungen sogleich ohne Gewährung einer Nachfrist mit Strafe bedroht. Im gegenständlichen Fall habe die XY GmbH & Co KG der Aufforderung zur Berichtigung der falschen Medienbezeichnung durch die KommAustria im August 2014 innerhalb offener Frist entsprochen. Nichtsdestotrotz sei ein Verfahren eingeleitet worden. Dabei sei die Nichterfüllung binnen Meldefrist eine Verwaltungsübertretung, deren Unrechtsgehalt eine leicht fahrlässige Falschmeldung jedenfalls überwiege, da sie die Absicht des Gesetzgebers, die Medienlandschaft transparenter zu gestalten, konterkariere.

## **2. Entscheidungsrelevanter Sachverhalt**

Die XY GmbH & Co KG ist eine zu FN im Firmenbuch eingetragene Gesellschaft mit Sitz in M. Unbeschränkt haftende Gesellschafterin ist seit Oktober 2002 die AB GmbH (FN). Der Beschuldigte ist seit März 2006 Geschäftsführer der AB GmbH. Er hatte diese Funktion somit auch am 15.01.2014 inne.

Am 04.03.2014 hat der Rechnungshof des Bundes auf Grundlage seiner Verpflichtung gemäß § 1 Abs. 3 BVG Medienkooperation und Medienförderung (BVG MedKF-T) der KommAustria die – zum Stand 01.01.2014 aktualisierte – Liste mit ihm bekannten, seiner Kontrolle unterliegenden Rechtsträger übermittelt. Die XY GmbH & Co KG ist auf dieser Liste angeführt. Sie war auch auf der Rechnungshofliste mit Stand 01.07.2013 angeführt.

Für die XY GmbH & Co KG wurde am 15.01.2014 im Rahmen der Bekanntgabe von Werbeaufträgen/entgeltlichen Veröffentlichungen nach § 2 MedKF-TG in der dafür vorgesehenen Webschnittstelle der KommAustria unter der Rubrik „Name des Mediums“ unter anderem folgende Bekanntgabe veranlasst: „Regionalmedien Austria (RMA)“.

Die „Regionalmedien Austria Aktiengesellschaft“ ist eine zu FN 179029 im Firmenbuch eingetragene Gesellschaft mit Sitz in Wien. Sie stellt einen Zusammenschluss mehrerer Medieninhaber regionaler, periodisch erscheinender Medien dar. Unter dem Dach der Regionalmedien Austria AG erscheinen in den Bundesländern zahlreiche auflagenstarke Printmedien wie beispielsweise die „Bezirksblätter Niederösterreich“ der „Bezirksblätter Niederösterreich GmbH“ mit Sitz in St. Pölten. Die „Bezirksblätter Niederösterreich“ erscheinen wöchentlich.

Die Bekanntgabe „Regionalmedien Austria (RMA)“ betrifft die Schaltung von Werbeaufträgen im periodischen Druckwerk „Bezirksblätter Niederösterreich“.

Die RTR GmbH stellt seit Sommer 2013 auf ihrer Website eine Medienliste zur Verfügung welche derzeit jedes Quartal aktualisiert wird und unter folgender Webadresse abrufbar ist: <https://www.rtr.at/de/m/medienliste>. Diese Medienliste enthält eine Aufzählung der wichtigsten periodischen Medien in Österreich, wobei der Großteil des Datenmaterials auf dem Österreichischen Pressehandbuch 2013 basiert. Die Daten dieser Liste sind auch als Eingabevorschläge in der Webschnittstelle enthalten und dienen dort als unmittelbare Eingabehilfe. Der Eingabevorgang in der Webschnittstelle ist derart gestaltet, dass die Befüllung der derselben auch automatisiert erfolgen kann. Hierzu besteht die Möglichkeit ein – in bestimmter Weise formatiertes – Excel-Dokument vorab anzulegen und dessen Daten sodann automatisch in die Webschnittstelle einzuspielen. Darüber hinaus besteht die Möglichkeit Daten in der Webschnittstelle abzuspeichern. Dies ermöglicht es dem Meldepflichtigen bei Vornahme einer umfangreichen Meldung den Meldevorgang zu unterbrechen und das „Zwischenergebnis“ abzuspeichern. Auch das Ausdrucken der so gespeicherten Eingaben ist möglich.

## **3. Beweiswürdigung**

Die Feststellungen zur XY GmbH & Co KG beruhen auf der Einsichtnahme in das offene

Firmenbuch. Aus den Listen des Rechnungshofes welcher dieser der KommAustria gemäß § 1 Abs. 3 BVG MedKF-T übermittelt hat, ergibt sich insbesondere, dass es sich bei der XY GmbH & Co KG um einen der Rechnungshofkontrolle unterliegenden Rechtsträger handelt. Die Liste der Prüfobjekte des Rechnungshofes ist zudem auch online unter folgender URL verfügbar: <http://www.rechnungshof.gv.at/beratung/pruefobjekte.html>.

Die Feststellungen zur Funktion des Beschuldigten als Geschäftsführer ergeben sich aus dem Vorbringen des Beschuldigten sowie aus der Einsichtnahme in das offene Firmenbuch.

Die Feststellung, dass für die XY GmbH & Co KG am 15.01.2014, somit innerhalb der Meldephase betreffend das 4. Quartal 2013, über die Webschnittstelle der KommAustria die in den Feststellungen genannte Bezeichnung eingegeben wurde, ergibt sich einerseits aus den – auch für den Beschuldigten einsehbaren – Aufzeichnungen der Webschnittstelle und andererseits aus der von der KommAustria gemäß § 3 Abs. 3 MedKF TG veröffentlichten Liste der bekanntgegebenen Daten. Diese ist auf der Website der RTR GmbH abrufbar: [https://www.rtr.at/de/m/veroeffent\\_medkftg\\_bisher](https://www.rtr.at/de/m/veroeffent_medkftg_bisher)).

Aus dem Vorbringen des Beschuldigten ergibt sich, dass der am 15.01.2014 veranlassten Bekanntgabe Werbeschaltungen im periodischen Druckwerk „Bezirksblätter Niederösterreich“ zuzurechnen sind.

Die Feststellungen zur „Regionalmedien Austria Aktiengesellschaft“ ergeben sich aus der Einsichtnahme in das offene Firmenbuch sowie aus der Einsichtnahme in die Website des Unternehmens welche unter <https://www.regionalmedien.at> abrufbar ist.

Die Feststellungen zum Medium „Bezirksblätter Niederösterreich“ ergeben sich aus der Einsichtnahme in das Österreichische Pressehandbuch 2014, S. 193.

Die näheren Feststellungen zu einzelnen Funktionen der Webschnittstelle der RTR GmbH sind in folgender Anleitung zur Durchführung der Bekanntgaben im Einzelnen dargestellt: [https://www.rtr.at/de/m/Medientransparenz/28233 Anleitung zur Dateneingabe in die Webschnittstelle.pdf](https://www.rtr.at/de/m/Medientransparenz/28233_Anleitung_zur_Dateneingabe_in_die_Webschnittstelle.pdf). Hieraus ist insbesondere ersichtlich, dass die Webschnittstelle auch über die Funktionen „Zwischenspeichern“ und „Import einer Excel-Liste“ verfügt. In Anbetracht dieser Funktionen ist das Vorbringen des Beschuldigten nicht nachvollziehbar, dass der für die Dateneingabe zuständige Sachbearbeiter bei dieser zwangsläufig auf sich selbst gestellt und eine Kontrolle der Daten nicht oder nur im Nachhinein möglich sei. Vielmehr besteht die technische Möglichkeit die eingegebenen Daten jederzeit abzuspeichern, auszudrucken und erst nach Freigabe durch den Vorgesetzten abzuschicken. Auch eine manuelle Übertragung der zu meldenden Medien und Beträge in die Webschnittstelle ist nicht zwingend vorgesehen, sondern es kann auch eine vorgefertigte Excel-Liste importiert werden, sodass der fehleranfällige händische Übertragungsprozess entfällt.

## 4. Rechtliche Beurteilung

### 4.1. Zuständigkeit der Behörde/Rechtsgrundlagen

Nach § 1 Abs. 3 des Bundesgesetzes über die Einrichtung einer Kommunikationsbehörde Austria („KommAustria“) und eines Bundeskommunikationssenates (KommAustria-Gesetz – KOG, BGBI. I Nr. 32/2001 idF BGBI. I Nr. 125/2011) ist die KommAustria für die Kontrolle der Einhaltung der Bekanntgabepflichten in Bezug auf Medienkooperationen, Werbeaufträge und Förderungen nach Maßgabe bundesgesetzlicher Vorschriften zuständig. Die „Wahrnehmung der Aufgaben nach dem MedKF-TG, BGBI. I Nr. 125/2011“ zählt demgemäß nach § 2 Abs. 1 Z 12 KOG zu den Aufgaben der KommAustria.

Gemäß § 5 Abs. 2 MedKF-TG begeht eine Verwaltungsübertretung und ist mit Geldstrafe bis zu 20.000 Euro, im Wiederholungsfall mit einer Geldstrafe bis zu 60.000 Euro, zu bestrafen, wer eine Bekanntgabe veranlasst, deren Unvollständigkeit oder Unrichtigkeit offensichtlich ist oder von der KommAustria aus Anlass einer Mitteilung des Rechnungshofes im Zuge der Gebarungskontrolle eines Rechtsträgers festgestellt wurde.

### 4.2. Zum objektiven Tatbestand – Verletzung des § 5 Abs. 2 MedKF-TG

Auf Grund der Ergebnisse des Ermittlungsverfahrens steht fest, dass die XY GmbH & Co KG von den Bekanntgabepflichten nach § 2 und nach § 4 MedKF-TG betroffen ist und für diesen Rechtsträger am 15.01.2014 die in den Feststellungen genannte Eingabe veranlasst wurde.

§ 5 Abs. 2 MedKF-TG lautet:

**„Verwaltungsstrafe“**

§ 5. (1) ...

(2) Weiters begeht eine Verwaltungsübertretung und ist mit einer Geldstrafe bis zu 20.000 Euro, im Wiederholungsfall mit einer Geldstrafe bis zu 60.000 Euro, zu bestrafen, wer eine Bekanntgabe veranlasst, deren Unvollständigkeit oder Unrichtigkeit offensichtlich ist oder der KommAustria aus Anlass einer Mitteilung des Rechnungshofes im Zuge der Gebarungskontrolle eines Rechtsträgers festgestellt wurde.

Die maßgeblichen Regelungen des § 2 MedKF-TG lauten:

**„Bekanntgabepflicht bei Aufträgen“**

§ 2. (1) Zu dem in § 1 genannten Zweck haben die in Art. 126b Abs. 1, 2 und 3, Art. 126c, Art. 127 Abs. 1, 3 und 4, Art. 127a Abs. 1, 3, 4 und 9 und Art. 127b Abs. 1 des Bundes-Verfassungsgesetzes – B VG, BGBI. Nr. 1/1930, angeführten sowie sonstige durch Gesetz der Rechnungshofkontrolle unterworfenen Rechtsträger für sämtliche entweder direkt oder unter Vermittlung über Dritte erteilten Aufträge

1. über (audiovisuelle) kommerzielle Kommunikation gemäß § 1a Z 6 des ORF-Gesetzes – ORF G, BGBI. I Nr. 83/2001, § 2 Z 2 des Audiovisuelle Mediendienste-Gesetzes – AMD G, BGBI. I Nr. 84/2001, und Werbung und Patronanz gemäß § 19 Abs. 1 und 5 des Privatradiogesetzes – PrR G, BGBI. I Nr. 20/2001, sowie über Beiträge im Dienste der Öffentlichkeit im Inhaltsangebot des ORF (§ 14 Abs. 9 ORF-G) oder in Hörfunkprogrammen nach dem PrR-G oder in audiovisuellen Mediendiensten nach dem AMD-G und

2. über entgeltliche Veröffentlichungen gemäß § 26 MedienG an Medieninhaber eines periodischen Druckwerks oder sonst an Medieninhaber eines periodischen elektronischen Mediums

den Namen des jeweiligen periodischen Mediums, in dem - mit Ausnahme der Fälle des Abs. 4 - Veröffentlichungen vorgenommen wurden, sowie die Gesamthöhe des jeweils innerhalb für die innerhalb eines Quartals erfolgten Veröffentlichungen (Z 1 und 2) zu leistenden Entgelts nach Maßgabe der folgenden Bestimmungen bekanntzugeben. Für die nach Z 2 erfassten periodischen Druckwerke bezieht sich die Bekanntgabepflicht auch auf entgeltliche Veröffentlichungen in den dem periodischen Druckwerk angefügten Beilagen oder Sondertitel.

(2) ...

(3) Die Bekanntgabe des Auftraggebers, des Namens des periodischen Mediums und der Gesamthöhe des geleisteten Entgelts für Veröffentlichungen in dem jeweiligen periodischen Medium hat durch die dazu Verpflichteten elektronisch im Wege einer Webschnittstelle (Web-Interfaces) an die KommAustria zu erfolgen. Die Bekanntgabe hat quartalsweise jeweils innerhalb von zwei Wochen gerechnet ab dem Ende eines Quartals zu erfolgen. Die Veröffentlichung dieser Daten durch die KommAustria bestimmt sich nach § 3 Abs. 3.

(4) ...

(5) Das geleistete Entgelt ist jeweils als Nettoentgelt anzugeben. Bei Tausch- oder tauschähnlichen Geschäften ist der gemeine Wert anzugeben. Für die Bekanntgabepflicht maßgeblich ist jeweils der Zeitpunkt der Leistungserbringung.“

Die Bekanntgabepflichten gemäß §§ 2 und 4 MedKF-TG betreffen sämtliche Rechtsträger, die unter der Kontrolle des Rechnungshofes stehen. Das Gesetz trifft keine Unterscheidung dahingehend, ob ein Rechtsträger tatsächlich Werbeaufträge erteilt, Medienkooperationen eingehet oder Förderungen zusagt und ob er dazu überhaupt befugt oder in der Lage ist.

Gemäß § 2 Abs. 1 iVm Abs. 4 MedKF-TG haben alle vom Anwendungsbereich des Gesetzes erfassten Rechtsträger sämtliche entweder direkt oder unter Vermittlung über Dritte erteilten Aufträge über entgeltliche Veröffentlichungen in periodischen Medien bekanntzugeben, sofern die Gesamthöhe des zu leistenden Entgelts im betreffenden Quartal EUR 5.000,- übersteigt.

§ 2 Abs. 1 MedKF-TG verpflichtet die Rechtsträger zur Bekanntgabe des „Namens des jeweiligen periodischen Mediums“ in dem die entgeltliche Veröffentlichung in concreto stattgefunden hat. Angesichts der Bestimmung des § 1 Abs. 1 Z 1 Mediengesetz (BGBl. Nr. 314/1981 idF BGBl. I Nr. 50/2012, MedienG) handelt es sich bei einem Medium um ein Mittel zur Verbreitung von Mitteilungen oder Darbietungen mit gedanklichem Inhalt in Wort, Schrift, Ton oder Bild an einen größeren Personenkreis im Wege der Massenherstellung oder der Massenverbreitung. Die Gesetzesmaterialien des MedKF-TG betonen, dass bei der Bekanntgabe nach § 2 Abs. 1 MedKF-TG der Name des Mediums, d.h. das konkrete Druckwerk, Rundfunkprogramm oder die Website anzugeben ist (ErlRV 1276 BlgNR 24. GP zu § 2 MedKF-TG). Nicht in Einklang mit § 2 Abs. 1 MedKF TG steht daher beispielsweise die Bekanntgabe des Namens eines Medieninhabers, einer juristischen Person, einer Werbe- bzw. Medienagentur, eines Vermarktsunternehmens, einer Druckerei oder eines Verlegers bzw. Verlages.

Das Tatbild nach § 5 Abs. 2 2. Fall MedKF-TG besteht in der Veranlassung einer offensichtlich unrichtigen Bekanntgabe. Der Bericht des Verfassungsausschusses zum MedKF-TG hält in diesem Zusammenhang fest, dass die Bestimmung des § 5 Abs. 2 MedKF-TG der KommAustria die Möglichkeit eröffnen soll, bei einem qualifizierten und begründeten Verdacht einer Falschmeldung ein Verwaltungsstrafverfahren einzuleiten. Diese Bestimmung erweitert somit die Möglichkeit einer Verwaltungsstrafsanktion auf Sachverhalte, bei denen eine offensichtlich unvollständige oder unrichtige Bekanntgabe erfolgt (vgl. AB 1607 BlgNR 24. GP zu § 5 Abs. 2 MedKF TG).

Nach dem allgemeinen Sprachgebrauch bedeutet „offensichtlich“, dass etwas klar zu erkennen ist. Eine Unrichtigkeit ist insbesondere dann offensichtlich, wenn sie ohne aufwändige Recherche als solche erkannt werden kann. Unrichtig ist die Bekanntgabe bzw. Meldung dann, wenn sie einerseits falsche Zahlen enthält, die gemeldeten Geldbeträge also nicht der - letztlich für die Veröffentlichungen in den jeweiligen Medien - geleisteten Summe entsprechen. Unrichtig ist die Meldung jedoch auch dann, wenn einer oder mehrere der gemeldeten Geldbeträge nicht dem Medium zugeordnet werden, in dem die Veröffentlichung jeweils vorgenommen wurde. Ebenso unrichtig ist schließlich eine Meldung die einen oder mehrere Geldbeträge einer (juristischen) Person oder einer sonstigen Entität zuweist, bei der es sich um kein Medium handelt.

Im Lichte der bisherigen Ausführungen zu § 2 Abs. 1 MedKF-TG handelt es sich bei einer durch den Beschuldigten veranlassten Eingabe „Regionalmedien Austria (RMA)“ um eine unrichtige Bekanntgabe im Sinne des § 5 Abs. 2 2. Fall MedKF-TG, da sie einen Geldbetrag einer (juristischen) Person oder einer sonstigen Entität zuweist, bei der es sich um kein Medium handelt. Die Unrichtigkeit der Meldung ist aber auch offensichtlich. Im Sinne dieser Wortbedeutung ist es ohne tiefer gehende Recherche offensichtlich, dass es sich bei der Bezeichnung „Regionalmedien Austria (RMA)“ nicht um den Namen eines Mediums im Sinne des § 2 Abs. 1 MedKF-TG handelt.

Zum Vorbringen des Beschuldigten, dass er im August 2014 von der KommAustria die Aufforderung zur Berichtigung der falschen Medienbezeichnung erhalten habe und diese fristgerecht vorgenommen habe, ist anzumerken, dass diese Richtigstellung nicht aus eigener Initiative, sondern erst nach Aufforderung durch die Behörde erfolgte. Die Meldephase betreffend das 4. Quartal 2013 fand zwischen 1. Jänner und 15. Jänner statt. Im August 2014 war sowohl diese Meldephase als auch die 4-wöchige Nachmeldephase für säumige Rechtsträger bereits seit einigen Monaten abgelaufen. Der Beschuldigte ist zwar im August 2014 der Aufforderung zur Nennung des korrekten Mediennamens fristgerecht nachgekommen. Er hat dies jedoch weder eigenständig getan, noch bestand zu diesem Zeitpunkt noch eine gesetzlich vorgesehene Möglichkeit die eingegebenen Daten aus dem 4. Quartal 2013 zu korrigieren.

Da somit eine Bekanntgabe gemäß § 2 MedKF-TG veranlasst wurde, deren Unrichtigkeit offensichtlich ist, ist der objektive Tatbestand des § 5 Abs. 2 2. Fall MedKF-TG erfüllt.

#### **4.3. Zur strafrechtlichen Verantwortlichkeit des Beschuldigten**

Gemäß § 9 Abs. 1 VStG ist für die Einhaltung der Verwaltungsvorschriften durch juristische Personen oder eingetragene Personengesellschaften, sofern die Verwaltungsvorschriften nicht anderes bestimmen und soweit nicht verantwortliche Beauftragte nach § 9 Abs. 2 VStG bestellt sind, strafrechtlich verantwortlich, wer zur Vertretung nach außen berufen ist.

Der Beschuldigte war nach dem Ermittlungsverfahren zum Tatzeitpunkt Geschäftsführer der AB GmbH, welche wiederum unbeschränkt haftende Gesellschafterin der XY GmbH & Co KG ist. Der handelsrechtliche Geschäftsführer einer GmbH ist auch für die GmbH & Co KG, deren Komplementär die GmbH ist, verwaltungsstrafrechtlich verantwortlich im Sinne von § 9 Abs. 1

VStG (vgl. dazu VwGH 29.05.2006, ZI. 2005/09/0066). Ein für die Einhaltung der Verpflichtungen nach dem MedKF-TG verantwortlicher Beauftragter war nicht bestellt. Der Beschuldigte war daher für die Einhaltung der Verpflichtungen der XY GmbH & Co KG nach dem MedKF-TG verwaltungsstrafrechtlich verantwortlich.

#### 4.4. Zum Verschulden des Beschuldigten

Zur Erfüllung der subjektiven Tatseite muss die Verwaltungsübertretung dem Beschuldigten auch vorzuwerfen sein. Hierbei ist zunächst zu prüfen, ob die Verwaltungsübertretung gemäß § 5 Abs. 2 MedKF-TG als Erfolgsdelikt oder als Ungehorsamsdelikt zu qualifizieren ist.

Gemäß § 5 Abs. 1 VStG genügt, wenn eine Verwaltungsvorschrift über das Verschulden nicht anderes bestimmt, zur Strafbarkeit fahrlässiges Verhalten. Fahrlässigkeit ist bei Zu widerhandeln gegen ein Verbot oder bei Nichtbefolgung eines Gebotes dann ohne weiteres anzunehmen, wenn der Eintritt eines Schadens oder einer Gefahr nicht zum Tatbestand einer Verwaltungsübertretung gehört und der Täter nicht glaubhaft macht, dass ihn an der Verletzung der Verwaltungsvorschrift kein Verschulden trifft.

Was die innere Tatseite anlangt, ist somit zunächst festzuhalten, dass es sich bei dem vorgeworfenen Verstoß gegen § 5 Abs. 2 iVm § 2 MedKF-TG um ein Ungehorsamsdelikt handelt. Der Deliktstatbestand beschränkt sich auf das Zu widerhandeln gegen ein Verbot ohne dass es des Hinzutretens eines tatbestandlichen Erfolges bedürfte. Ausweislich der Gesetzesmaterialien liegt ein Erfolgsdelikt (nur) dann vor, wenn die Strafbarkeit einer Tat zur Voraussetzung hat, dass sich die Tat entweder gegen ein bestimmtes Objekt gerichtet hat und dessen Verletzung bewirkt oder es der Gefahr einer Verletzung tatsächlich ausgesetzt hat (Vgl. VfAB 360 BlgNR 2. GP zu § 5 VStG). § 5 Abs. 2 2. Fall MedKF-TG sieht als Tathandlung die Veranlassung einer offensichtlich unrichtigen Bekanntgabe vor, wobei die Frage des Vorliegens einer Unrichtigkeit nach § 2 MedKF-TG zu beurteilen ist. Mit Abgabe der unrichtigen Erklärung ist die Tat vollendet, ein darüber hinausgehender Eintritt eines Schadens ist zur Vollendung des Tatbildes nicht erforderlich. Insbesondere fordert § 5 Abs. 2 MedKF-TG nicht das Vorliegen einer konkreten Beeinträchtigung desjenigen Rechtsgutes welches durch das MedKF-TG geschützt werden soll.

Bei Ungehorsamsdelikten verlangt die in § 5 Abs. 1 zweiter Satz VStG verankerte, widerlegliche Schuldvermutung zu Lasten des Täters, dass dieser von sich aus sein mangelndes Verschulden glaubhaft zu machen hat. Das bedeutet aber, dass der Beschuldigte alles initiativ darzulegen hat, was für seine Entlastung spricht. Dazu bedarf es etwa der Darlegung, dass er im Betrieb ein wirksames Kontrollsyste m eingerichtet hat, sodass er unter vorhersehbaren Verhältnissen mit gutem Grund die Einhaltung der gesetzlichen Vorschriften erwarten konnte (vgl. VwGH 27.04.2011, ZI. 2010/08/0172, mwN). Dabei genügt es nicht, ein derartiges Kontrollsyste m abstrakt zu umschreiben. Vielmehr muss ausgeführt werden, wie das Kontrollsyste m im Einzelnen funktionieren hätte sollen (VwGH 10.10.2004, ZI. 2004/02/0269), wobei es insbesondere nicht ausreicht, Mitarbeitern Belehrungen oder Dienstanweisungen über die einzu haltenden Rechtsvorschriften zu erteilen, ohne deren tatsächliche Einhaltung auch zu kontrollieren (vgl. VwGH 04.07.2000, ZI. 2000/11/0123; ZI. 25.02.2010, 2008/09/0224). Abgesehen davon muss dargelegt werden, wieso – trotz Vorliegens eines funktionierenden Kontrollsyste ms – die Übertretung nicht verhindert werden konnte.

Das Vorliegen eines solchen Kontrollsyste ms wurde jedoch vom Beschuldigten nicht explizit behauptet. Jedoch hat dieser vorgebracht, dass eine zusätzliche Kontrolle der vom zuständigen Sachbearbeiter ins Auge gefassten Eingaben nicht möglich und zumutbar sei. Der Eingabevorgang zwinge den Meldepflichtigen, eine Meldung in Eigenverantwortung des Sachbearbeiters einer Arbeitsstufe vorzusehen. Die dem Beschuldigten zumutbaren Maßnahmen würden sich daher in einer ausreichenden Schulung, einer ausreichenden Rückfragemöglichkeit für den Sachbearbeiter und einer (erst) nachfolgenden Kontrolle allfälliger Fehlleistungen erschöpfen. Versehen wie das vorliegende entzögen sich einer normalen Standardkontrolle. Dem ist entgegen zu halten, dass – wie bereits in den Feststellungen und der Beweiswürdigung ausgeführt – technisch sehr wohl die Möglichkeit vorgesehen ist einen „Eingabeentwurf“ zu erstellen um diesen beispielsweise einem Vorgesetzten zur Freigabe vorzulegen. Der Sachbearbeiter ist keineswegs dazu gezwungen die Eingabe in Eigenverantwortung durchzuführen, sondern kann sich aufgrund der technischen Ausgestaltung der Webschnittstelle mit Mitarbeitern absprechen. Ebenso unrichtig ist, dass eine Kontrolle der eingegebenen Daten erst nachträglich erfolgen kann. Es steht dem Sachbearbeiter jederzeit freisteht die bisher getätigten Eingaben noch vor Übermittlung derselben an die KommAustria abzuspeichern und kontrollieren zu lassen. In einem weit verzweigten Unternehmen wie der der XY GmbH & Co KG ist freilich nicht zu fordern, dass der Vorstand die Kontrolle der Melde daten

persönlich vornimmt. Im Lichte der höchstgerichtlichen Rechtsprechung wäre es jedoch Aufgabe des Beschuldigten gewesen ein hinreichend dichtes und zuläglich organisiertes Netz ihrerseits wieder überwachter Aufsichtsorgane sicherzustellen (vgl. dazu z.B. VwGH 23.10.2008, Zl. 2005/03/0175). Eine konkrete Aufbau- und Ablauforganisation zur Abgabe von Meldungen wurde vom Beschuldigten nicht dargelegt.

Dass sich der Beschuldigte (seine Mitarbeiter) in Unklarheit der Rechtslage bzw. in einem Rechtsirrtum befand(en), entschuldigt den Beschuldigten nicht. Gemäß § 5 Abs. 2 VStG entschuldigt Unkenntnis einer Verwaltungsvorschrift, der der Täter zuwider gehandelt hat, diesen nur dann, wenn sie erwiesenermaßen unverschuldet ist. Nach der Rechtsprechung des VwGH hat sich der Beschuldigte mit den einschlägigen Rechtsvorschriften, die für ihn wegen seines Berufes, seiner Beschäftigung oder sonst nach den Umständen relevant sind, bekannt zu machen (VwGH 11.09.1997, Zl. 96/07/0223). Das Gebot des Bekanntmachens umfasst erforderlichenfalls, d.h. gerade dann wenn dem Täter die Komplexität der Rechtslage bewusst ist, auch Erkundigungspflichten (VwGH 14.11.2006, Zl. 2005/03/0107, 12.12.1975, Zl. 86/12/0149). Eine solche Auskunft hätte vom Beschuldigten bei der zuständigen KommAustria bzw. deren Geschäftsapparat, eingeholt werden können, was jedoch unterblieb.

Das Vorbringen des Beschuldigten ist somit insgesamt nicht geeignet, die Schuldvermutung gemäß § 5 Abs. 1 zweiter Satz VStG zu widerlegen.

Der Beschuldigte hat jedenfalls fahrlässig die Verwaltungsübertretung nach § 5 Abs. 2 i.V.m. § 2 Abs. 1 MedKF TG i.V.m. § 9 Abs. 1 VStG begangen.

#### **4.5. Strafbemessung/Absehen von der Strafe**

Grundlage für die Bemessung der Strafe sind gemäß § 19 Abs. 1 VStG die Bedeutung des strafrechtlich geschützten Rechtsgutes und die Intensität seiner Beeinträchtigung durch die Tat. Gemäß § 19 Abs. 2 VStG sind im ordentlichen Verfahren (§§ 40 bis 46) überdies die nach dem Zweck der Strafdrohung in Betracht kommenden Erschwerungs- und Milderungsgründe, soweit sie nicht schon die Strafdrohung bestimmen, gegeneinander abzuwägen. Auf das Ausmaß des Verschuldens ist besonders Bedacht zu nehmen. Unter Berücksichtigung der Eigenart des Verwaltungsstrafrechtes sind die §§ 32 bis 35 des Strafgesetzbuches sinngemäß anzuwenden. Die Einkommens-, Vermögens- und Familienverhältnisse des Beschuldigten sind bei der Bemessung von Geldstrafen zu berücksichtigen.

Gemäß § 45 Abs. 1 letzter Satz VStG kann die Behörde dem Beschuldigten unter Hinweis auf die Rechtswidrigkeit seines Verhaltens mit Bescheid eine Ermahnung erteilen, wenn dies geboten erscheint, um ihn von der Begehung strafbarer Handlungen gleicher Art abzuhalten. Dies ist möglich, wenn die Bedeutung des strafrechtlich geschützten Rechtsgutes und die Intensität seiner Beeinträchtigung durch die Tat und das Verschulden des Beschuldigten gering sind.

Die Bestimmung des § 45 Abs. 1 VStG idF BGBl. I Nr. 33/2013 trat insofern u.a. an die Stelle des § 21 VStG vor der genannten Novellierung. Die Erläuterungen zur Regierungsvorlage (ErlRV 2009 BlgNR 24.GP, S. 19) führen dazu aus: „Im vorgeschlagenen § 45 Abs. 1 werden die derzeit in § 21 Abs. 1, § 21 Abs. 1a und § 34 VStG enthaltenen Bestimmungen an systematisch richtiger Stelle zusammengeführt. Der vorgeschlagene § 45 Abs. 1 Z 4 und der vorgeschlagene neue Schlussatz dieses Absatzes entsprechen im Wesentlichen § 21 Abs. 1.“

Es kann also davon ausgegangen werden, dass mit der dargestellten Novellierung keine inhaltliche Änderung der Bestimmungen zum Absehen von der Einleitung oder Fortführung eines Strafverfahrens beabsichtigt war und zur Erteilung einer Ermahnung gemäß § 45 Abs. 1 Z 4 iVm Abs. 1 letzter Satz VStG auf die Judikatur zum bisherigen § 21 Abs. 1 VStG zurückgegriffen werden kann. Nach ständiger Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofes mussten die beiden in dieser Bestimmung genannten Bedingungen – geringfügiges Verschulden des Beschuldigten und unbedeutende Folgen der Tat – kumulativ vorliegen, damit von der Strafe abgesehen werden konnte (vgl. die bei Raschauer/Wessely [Hg.], VStG, Rz 6 zitierte Judikatur des VwGH).

Soweit in § 45 Abs. 1 Z 4 VStG auf die Bedeutung des strafrechtlich geschützten Rechtsgutes Bezug genommen wird, ist dies der Neuformulierung der Bestimmungen über die Strafbemessung (§ 19 VStG) geschuldet (ErlRV 2009 BlgNR 24.GP, S. 18 f). Soweit also nunmehr darauf abgestellt wird, dass „die Bedeutung des strafrechtlich geschützten Rechtsgutes und die Intensität seiner Beeinträchtigung“ gering sein müssen, ersetzt dies das bisherige Tatbestandsmerkmal der unbedeutenden Folgen der Übertretung. Eine inhaltliche Änderung war damit nicht intendiert.

Voraussetzung für die Anwendung des § 45 Abs. 1 Z 4 VStG ist das kumulative Vorliegen der in

dieser Gesetzesstelle genannten Kriterien, nämlich die geringe Bedeutung des strafrechtlich geschützten Rechtsguts, die geringe Intensität seiner Beeinträchtigung sowie geringfügiges Verschulden.

Das durch das MedKF-TG geschützte Rechtsgut besteht in der Gewährleistung von Transparenz bei der Erteilung von Werbeaufträgen sowie der Vergabe von Förderungen „öffentlicher Stellen“ (vgl. dazu ErlRV 1276 BlgNR 24. GP sowie § 1 MedKF-TG und § 1 Abs. 1 BVG MedKF-T). Die interessierte Öffentlichkeit soll in die Lage versetzt werden sich ein Gesamtbild von Werbeaufträgen und Förderungen der öffentlichen Hand zu machen.

Die Bedeutung dieses Rechtsgutes kann – auch und gerade im Vergleich zu anderen verwaltungsstrafrechtlich geschützten Rechtsgütern – jedenfalls nicht als so hoch angesehen werden, dass eine Anwendung des § 45 Abs. 1 Z 4 VStG außer Betracht bleiben müsste.

Auch liegt die Beeinträchtigung des Rechtsgutes durch die hier gegenständliche unrichtige Meldung im unteren Intensitätsbereich. Die stärkste denkbare Beeinträchtigung des Transparenzgedankens besteht im Rahmen des § 2 MedKF-TG darin, eine Meldung, trotz des Vorliegens meldepflichtiger entgeltlicher Veröffentlichungen, vollständig zu unterlassen. Im Vergleich dazu wird das geschützte Rechtsgut durch die Angabe einer (bloß) falschen Bezeichnung, jedoch unter Angabe der Höhe des verausgabten Betrages, weitaus weniger stark beeinträchtigt.

Von geringem Verschulden im Sinne des § 45 Abs. 1 Z 4 VStG ist dann zu sprechen, wenn das tatbildmäßige Verhalten des Täters hinter dem in der betreffenden Strafdrohung typisierten Unrechtsgehalt und Schuldgehalt erheblich zurückbleibt (vgl. zur materiell gleichen Rechtlage nach § 21 VStG bis 01.07.2013: VwGH 16.09.2010, Zl. 2010/09/0141). Der Beschuldigte hat im Ergebnis den gesamten, durch die XY GmbH & Co KG für Veröffentlichungen in periodischen Medien geleisteten Geldbetrag offengelegt, wenn auch die Zuordnung in einem Fall mangelhaft erfolgte. Durch die Offenlegung des verausgabten Gesamtbetrages im maßgeblichen Quartal hat der Beschuldigte erkennen lassen, dass er grundsätzlich an der Einhaltung der Verpflichtungen aus dem MedKF-TG interessiert und zu entsprechender Mitwirkung bereit ist. In diesem Zusammenhang ist auch das Vorbringen des Beschuldigten glaubwürdig, worin dieser ausführt, es habe sich um eine lediglich auf einem Versehen beruhende Falschmeldung gehandelt. Der Rechtsirrtum des Beschuldigten ist im Lichte des § 5 Abs. 2 VStG zwar nicht gänzlich unverschuldet, beruht aber erkennbarer Weise auf einem geringen Verschulden und bleibt damit hinter dem in der Strafdrohung typisierten Unrechts- und Schuldgehalt zurück.

Von der Verhängung einer Strafe war somit gemäß § 45 Abs. 1 Z 4 VStG abzusehen.

Der bescheidmäßige Ausspruch einer Ermahnung erscheint jedoch erforderlich, um den Beschuldigten von weiteren strafbaren Handlungen gleicher Art abzuhalten. Da eine Bekanntgabe gemäß § 2 und § 4 MedKF-TG quartalsweise zu erfolgen hat, besteht angesichts dieser Meldehäufigkeit ein nicht unerhebliches Risiko, dass bei der entsprechenden Bekanntgabe auch in Zukunft vergleichbare Fehler unterlaufen. Darüber hinaus konnte auch die umfangreiche Anleitung durch die Behörde, wie sie etwa in Form eines mehrseitigen Informationsschreibens in Zusammenhang mit der Übermittlung der Zugangsdaten für die Webschnittstelle geleistet wurde, die Gesetzmäßigkeit der Bekanntgaben nicht gewährleisten.

#### **4.6. Kosten des Strafverfahrens**

Mangels Verhängung einer Verwaltungsstrafe ist keine Verpflichtung zum Kostenersatz gemäß § 64 Abs. 1 VStG auszusprechen.

Es war daher spruchgemäß zu entscheiden.

#### **Rechtsmittelbelehrung:**

Sie haben das Recht gegen diesen Bescheid Beschwerde zu erheben.

Eine rechtzeitig eingebrachte und zulässige Beschwerde hat aufschiebende Wirkung, das heißt, der Bescheid kann bis zur abschließenden Entscheidung nicht vollstreckt werden.

Die Beschwerde ist innerhalb von vier Wochen nach Zustellung dieses Bescheides schriftlich bei uns einzubringen. Falls Sie innerhalb der Beschwerdefrist die Beigabeung eines Verteidigers/einer

Verteidigerin beantragen, beginnt die Beschwerdefrist erst mit dem Zeitpunkt zu laufen, in dem der Beschluss über die Bestellung des Rechtsanwalts/der Rechtsanwältin zum Verteidiger/zur Verteidigerin und der anzufechtende Bescheid diesem/dieser zugestellt sind. Wird der rechtzeitig gestellte Antrag auf Beigebung eines Verteidigers/einer Verteidigerin abgewiesen, beginnt die Beschwerdefrist mit der Zustellung des abweisenden Beschlusses an Sie zu laufen.

Die Beschwerde hat den Bescheid, gegen den sie sich richtet, und die Behörde, die den Bescheid erlassen hat, zu bezeichnen. Weiters hat die Beschwerde die Gründe, auf die sich die Behauptung der Rechtswidrigkeit stützt, das Begehren und die Angaben, die erforderlich sind, um zu beurteilen, ob die Beschwerde rechtzeitig eingebbracht ist, zu enthalten.

Sie haben das Recht, in der Beschwerde zu beantragen, dass eine öffentliche mündliche Verhandlung durchführt wird. Bitte beachten Sie, dass Sie, falls die Behörde von der Erlassung einer Beschwerdevorentscheidung absieht, auf Ihr Recht auf Durchführung einer Verhandlung verzichten, wenn Sie in der Beschwerde keinen solchen Antrag stellen.

Die Beschwerde kann in jeder technisch möglichen Form übermittelt werden.

Technische Voraussetzungen oder organisatorische Beschränkungen des elektronischen Verkehrs sind auf folgender Internetseite bekanntgemacht:

Bitte beachten Sie, dass der Absender/die Absenderin die mit jeder Übermittlungsart verbundenen Risiken (zB Übertragungsverlust, Verlust des Schriftstückes) trägt.

Kommunikationsbehörde Austria

Dr. Florian Philapitsch, LL.M.  
(Vorsitzender-Stellvertreter)